

PROGETTO TECNICO

PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI FINALIZZATI A CONTRASTARE L'INSORGENZA DI FOCOLAI DELLE MALATTIE DIFFUSIVE DEL BESTIAME COMPRESE L'INFLUENZA AVIARIA E LA PESTE SUINA AFRICANA.

Progetto Pagina 1 di 8

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

1. Premessa

L'iniziativa di gara "Acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai delle malattie diffusive del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana", viene attivata su richiesta del Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica della Regione Emilia Romagna, che conferma l'impostazione utilizzata nella precedente documentazione di gara.

I servizi oggetto dell'iniziativa in questione perseguono lo scopo preminente di assicurare, la tutela e la salvaguardia della salute e dell'incolumità pubblica e del patrimonio zootecnico, attraverso il potenziamento dell'azione di prevenzione e l'approntamento di efficaci misure tecniche, organizzative ed operative atte a contrastare e mitigare il rischio di diffusione di eventuali focolai delle malattie diffusive del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana, nel territorio regionale, per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria.

2. Principali elementi della procedura di gara

La procedura in questione è suddivisa nei seguenti principali elementi:

- Attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di malattie diffusive del bestiame; sarà di competenza del "Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica" che aderirà alla Convenzione emettendo gli Ordinativi di Fornitura (i.e. contratto) di pertinenza;
- b) Attività relativa alla gestione degli interventi da effettuarsi a seguito di sospetti o accertati focolai di malattie diffusive del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana o in tutti i casi per i quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria.
 - Tale attività verrà coordinata dal Servizio Veterinario dell'AUSL competente per territorio che aderirà alla Convenzione con l'emissione dei relativi OdF.
 - Nel dettaglio, l'attività di cui alla lett. b) prevede i servizi di:
 - **abbattimento**: il costo orario per operatore, comprensivo di tutte le spese per attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti, è riferito alle modalità di abbattimento individuale o, nel caso degli avicoli, all'uso della CO2 in contenitori o cassoni, nonché alla saturazione del capannone di allevamento con azoto o con anidride carbonica.
 - Relativamente alle attività di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.
 - **abbattimento con uso di azoto:** il costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese per attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti è riferito alle modalità di abbattimento non individuale attraverso l'utilizzo di azoto (il costo dell'azoto verrà corrisposto al prezzo a metro cubo indicato in offerta, secondo i termini e le modalità previsti nel disciplinare di gara).
 - Relativamente alle attività di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.
 - **disinfezione**: il costo orario per operatore, include tutte le spese per le attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti. Relativamente alle operazioni di disinfezione e bonifica, nel caso di malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio verrà decurtato del 20%;

Progetto Pagina 2 di 8

- **trasporto**: il costo per trasporto è comprensivo di tutte le spese inerenti al singolo viaggio, comprese eventuali soste (dal sito in cui sono presenti le carcasse/ materiali da smaltire fino all'impianto di smaltimento).

3. Analisi della domanda

Si è proceduto preliminarmente ad analizzare i punti salienti della precedente edizione e si è ritenuto di riconfermare l'impianto generale della stess, pur prevedendo la gestione degli interventi a seguito di sospetti o accertati focolai delle malattie diffusive del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana.

Gli importi della presente procedura sono ripartiti sulla base delle diverse attività/competenze di cui al paragrafo precedente.

4. Requisiti di partecipazione

Considerata la natura del servizio e la necessità di gestire repentinamente le situazioni di emergenza che si dovessero creare, viene richiesta la presenza di una sede operativa, o l'impegno ad individuare sede operativa, ad una distanza non superiore ai 450 km da qualsiasi località del territorio della Regione Emilia Romagna.

5. Analisi dei prezzi

L'analisi dei prezzi è stata condotta con riferimento ai prezzi della precedente edizione Intercent-ER Sulla base di opportune valutazioni relative alle varie attività in cui è strutturato il servizio sono state individuate le voci per le quali gli operatori economici dovranno presentare un eventuale ribasso.

6. Formulazione dell'offerta

L'offerta dovrà essere formulata su quattro elementi di prezzo:

- Attività di prevenzione, di competenza specifica del Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica della Regione Emilia Romagna;
- Servizio di abbattimento;
- Servizio di abbattimento con l'uso di azoto;
- Servizio di disinfezione;
- Costo di trasporto per singolo viaggio (camion cassone da 20 mc);
- Costo cassone/rimorchio aggiuntivo (da 20 mc).

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per la valutazione dei parametri di qualità.

7. Criteri di aggiudicazione

L'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., ripartito come da tabella:

Elementi	PUNTEGGIO MASSIMO				
Tecnici (PTmax)	70				
Economici (PEmax)	30				
TOTALE	100				

- Il Punteggio relativo all'**Offerta Tecnica** (PT) è di un massimo di **70 punti** così articolato:

Progetto Pagina 3 di 8

ID	Criteri di valutazione	Tipologia punteggio	Punteggio (wi)	
1	Organigramma e funzionigramma dedicato al servizio oggetto della gara	L'offerta verrà valutata tenendo conto della flessibilità della struttura organizzativa proposta e rispondenza della stessa ad intervenire contemporaneamente su più emergenze La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	6
2	Procedure di coordinamento e controllo	D	6	
3	Modalità di gestione del servizio di reperibilità	L'offerta verrà valutata sulla base dei sistemi di reperibilità proposti e delle modalità di gestione, con particolare riferimento al caso di richiesta di potenziamento del servizio di prevenzione La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	8
4	Modalità tecnico- operative di intervento proposte per lo svolgimento del servizio di abbattimento degli animali delle diverse specie zootecniche	L'offerta verrà valutata sulla base delle seguenti informazioni: • Modalità e mezzi impiegati per la cattura degli animali per le diverse specie e tipologie di allevamento • Modalità di svolgimento delle operazioni di abbattimento • Modalità di rimozione delle carcasse dai ricoveri La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	10
5	Modalità tecnico- operative di intervento proposte per lo svolgimento del servizio di disinfezione	L'offerta verrà valutata sulla base delle seguenti informazioni: • Predisposizione dei punti di disinfezione all'ingresso dell'allevamento e modalità di disinfezione del personale • Misure di protezione individuale indossati dagli operatori • Disinfettanti e mezzi utilizzati per la pulizia e la disinfezione dei ricoveri, delle attrezzature e dell'area coinvolta La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	8

Progetto Pagina 4 di 8

ID	Criteri di valutazione	Tipologia punteggio	Punteggio (wi)	
6	Modalità tecnico- operative di intervento proposte per lo svolgimento del servizio di trasporto	L'offerta verrà valutata sulla base delle soluzioni proposte:		
		• per garantire la tempestività e la continuità delle operazioni di trasporto		
		• per assicurare la disinfezione degli automezzi impiegati nel servizio in uscita dai focolai	D	3
		La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala:		· ·
		Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0		
7	Aderenza delle risorse impiegate nell'appalto alle esigenze espresse nel Capitolato Tecnico ai fini dell'abbattimento	L'offerta verrà valutata tenendo conto del mix di professionalità proposte che garantisca l'esperienza nei servizi oggetto di gara, nelle attività di abbattimento: La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la	D	8
,		seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0		-
8	Aderenza delle risorse impiegate nell'appalto alle esigenze espresse nel Capitolato Tecnico, per la disinfezione	L'offerta verrà valutata tenendo conto del mix di professionalità proposte che garantisca l'esperienza nei servizi oggetto di gara, nelle attività di disinfezione: La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D	6
9	Tipologia, frequenza, numero di ore di corsi di formazione dedicate al personale impiegato nell'appalto L'offerta verrà valutata tenendo conto in particolare inerenti le tematiche della sicurezza sul lavoro, movimentazione, abbattimento e disinfezione: La Commissione attribuirà un giudizio collegiale se seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0, Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: Non adeguato/non valutabile: 0,0		D	8
10	Caratteristiche dei mezzi e delle attrezzature che verranno impiegate nell'esecuzione dell'appalto	L'offerta verrà valutata in termini di qualità, e di tutela del benessere animale e ambientale, quantità e relativo piano di manutenzione: La Commissione attribuirà un giudizio collegiale secondo la seguente scala: Ottimo: 1,0 – Più che adeguato: 0,80 – Adeguato: 0,60 – Parzialmente adeguato: 0,40 – Scarsamente adeguato: 0,20 – Non adeguato/non valutabile: 0,0	D otale punti	70

Si prevede di inserire uno sbarramento, per cui <u>non saranno</u> ammesse alla fase di valutazione delle offerte economiche le ditte che non avranno totalizzato, dopo la procedura di riparametrazione, la metà' più' uno del punteggio tecnico attribuibile.

- Il Punteggio relativo all'**Offerta Economica** (Pe) è di un massimo di **30 punti** così articolato:

Progetto Pagina 5 di 8

VOCI D'OFFERTA	PUNTEGGIO W _i
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta per l'attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai delle malattie diffusive del bestiame comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana nel territorio regionale - Servizio di prevenzione	16
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per operatore per l'attività di abbattimento individuale dei capi di bestiame infetti o sospetti di infezione.	4
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per operatore per l'attività di abbattimento non individuale dei capi di bestiame infetti o sospetti di infezione attraverso l'utilizzo di azoto.	4
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo orario, per l'attività di disinfezione e bonifica degli impianti e delle aree interessate nel caso di infezione o sospetta infezione.	4
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta costo a viaggio, per trasporto per singolo viaggio per conferimento al sito di smaltimento delle carcasse degli animali abbattuti, dei prodotti di origine animale e dei materiali da smaltire.	1
Ribasso in valore assoluto, sulla base d'asta per ogni cassone (rimorchio) aggiuntivo, da 20 mc, utilizzato nel servizio di trasporto.	1
TOTALE	30

La formula per l'attribuzione del punteggio economico prescelta è stata individuata tra quelle proposte nelle linee guida n. 2 di attribuzione del D. Lgs. n. 50/2016 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1005 del 21 settembre 2016. E' stato deciso di utilizzare una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,5 (coefficiente compreso da 0 e 1).

Il punteggio attribuito alle offerte economiche verrà quindi calcolato sulla base della seguente formula:

$$C_i = (R_a/R_{max})^{\alpha}$$

dove:

 C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

 \mathbf{R}_a = ribasso dell'offerta del concorrente i-esimo;

 $R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente.$

 $\alpha = 0.5$

I punteggi ottenuti, come sopra indicato, per singola voce saranno sommati e determineranno il punteggio economico complessivo.

8. Soggetti aderenti

Alla convenzione, da stipularsi con fornitore aggiudicatario, aderiranno:

- la Regione Emilia Romagna "Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica", con proprio Ordinativo di Fornitura per quanto riguarda il servizio inerente l'attività di prevenzione della gestione di sospetti o accertati focolai di malattie diffusive del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana;
- Le singole Aziende USL, per la gestione degli interventi da effettuarsi nei casi di sospetti o accertati focolai di malattie diffusive del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina

Progetto Pagina 6 di 8

africana, per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria, competenti per territorio/sede dell'azienda agricola/zootecnica infetta.

9. Durata

La Convenzione avrà durata di 36 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione della stessa.

La Regione Emilia Romagna "Servizio Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica", emetterà Ordinativo di Fornitura valido fino al 36° mese successivo alla sua data di emissione; le Aziende USL contraenti che aderiscono alla Convenzione emetteranno Ordinativi di Fornitura per la gestione dei singoli interventi da effettuarsi, validi per un massimo di 36 mesi decorrenti dalla data della loro emissione.

Gli Ordinativi di Fornitura potranno essere prorogati, dalle Aziende USL, nelle more della individuazione da parte della Agenzia del nuovo Fornitore.

10. Costo della manodopera e oneri della sicurezza

Per determinare il costo orario del personale impiegato nella presente procedura ai fini del servizio di abbattimento e disinfezione, nel rispetto della normativa vigente, sono state prese a riferimento le tabelle ministeriali per operai e impiegati del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/mutliservizi, considerate maggiormente attinenti al servizio oggetto della procedura. In tale ambito è stato ipotizzato un coinvolgimento del personale a vari livelli sulla base delle professionalità richieste per l'esecuzione del servizio: 2°, 3° e 6° livello; per la figura del coordinatore è stato ipotizzato il ruolo di un Quadro per l'organizzazione del servizio nella sua complessità.

Il costo/ora operatore medio ipotizzato per il servizio di abbattimento e disinfezione è il risultato della media dei costi/ora degli operai di 2° e 3° livello a cui si è aggiunta l'incidenza percentuale del costo/ora del capo squadra e del coordinatore rispettivamente considerati di livello 6 e Quadro,

come dettagliato nella seguente tabella:

Servizio	Base d'asta	Importo a base d'asta decurtato del 25% (1) 20% (2) per i casi di non aviaria	Qualifiche mano d'opera	CCNL Imp servizi disinfesta integrati	onte: rese esercenti di pulizia, izione, servizi /multiservizi sto ora	incidenza del	incidenza del	costo	valore costo ora operatore (comprensivo dell'incidenza del
Attività organizzativa di prevenzione	400.000,00			Per tale parte non si considerano lavori di manodopera ma solo la reperibilità		costo coordinatore	costo caposquadra su squadra da 9 operai	medio di operatori di 3° e 2° liv	costo coordinatore e del costo caposquadra)
Abbattimento (1)	105,00 85,00 (con azoto)	78,75 63,75	Coordinatore Capo squadra operatore	Quadro 6° liv 3° liv 2° liv	25,69 21,46 16,65 15,88	,	2,38	16,27	10.15
Disinfezione (2)	50,00	40,00	Coordinatore Capo squadra operatore	Quadro 6° liv 3° liv 2° liv	25,69 21,46 16,65 15,88				19,16
		base d'	asta	Importo a base d'asta decurtato					
(1) il servizio di abbattimento il costo orario per operatore comprende tutte le spese per: - attività del coordinatore; - costi di amministrazione; (2) per il servizio di disinfezione: (3) per il servizio di trasporto:		105	85	78,75	63,75				

Si evidenzia, inoltre, che dalle tabelle ministeriali prese a riferimento risulta che il costo annuo minimo aziendale della sicurezza (DPI, visite mediche, ecc) è di € 150,00 per lavoratore.

Progetto Pagina 7 di 8

11. Calcolo del costo del DUVRI

Il documento di valutazione dei rischi, contiene una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia di prestazione oggetto della presente gara, che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione dei singoli contratti, così come previsto dall'art. 26, comma 3-ter del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

Sulla base dei rischi standard da interferenza, si ritiene che l'attuazione delle relative misure da adottare non comporti oneri per la sicurezza.

Tale documento sarà integrato dalla Azienda Sanitaria, prima dell'inizio dell'esecuzione, riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto e quantificando gli eventuali oneri correlati; l'integrazione, sottoscritta per accettazione dal Fornitore, dovrà essere allegata all'Ordinativo di Fornitura prima dell'inizio dell'attività.

Resta comunque onere del Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.

Progetto Pagina 8 di 8